



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

Comisia pentru cultură, artă
și mijloace de informare în masă

Nr. XXXI/23/12.09.2007

R A P O R T

la Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002

Cu adresa **L182** din **27 februarie 2007**, Comisia pentru cultură, artă și mijloace de informare în masă a fost sesizată pentru dezbateră și întocmirea raportului la *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002* (adoptat de Camera Deputaților).

Proiectul de lege, inițiat de dl. senator Ion Mihai Dumitrescu și de d-nii deputați Cătălin Micula și Emilian Valentin Frâncu, urmărește completarea Legii audiovizualului cu unele aspecte nereglementate până în prezent. Este vorba, în principal, despre trecerea la televiziunea digitală, precum și despre rezolvarea unor chestiuni legate de reflectarea echilibrată a campaniei electorale în programele de radio și de televiziune, aspecte care au fost criticate, în repetate rânduri, de reprezentanții unor organisme internaționale, precum OSCE. Reglementările propuse conturează premisele realizării angajamentelor luate față de Uniunea Europeană în privința actualizării tehnicilor de profil, prin trecerea în totalitate în sfera digitală și controlarea desfășurării campaniei electorale, prin măsuri clare și precise, în dorința de a transmite informații cât mai puțin distorsionate către beneficiarul de servicii.

Cu adresa nr. XIX/232/27.03.2007, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului ne-a transmis *avizul favorabil, cu amendamente*. Avizul Comisiei juridice conține amendamente formulate de dl. senator Antonie Iorgovan, precum amendamente cerute de Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației.

D-nii senatori Adrian Păunescu și Otilian Neagoe au formulat, în scris, o serie de amendamente la proiectul de lege.

Comisia pentru cultură a dezbătut proiectul de lege în ședința din 11 septembrie. Amendamentele cuprinse în avizul Comisiei juridice au fost

adoptate cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți. Amendamentele formulate de d-nii senatori Adrian Păunescu și Otilian Neagoe au fost adoptate cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți. Amendamentele adoptate sunt cuprinse în *Anexa* la prezentul raport. În urma dezbaterilor, Comisia pentru cultură, artă și mijloace de informare în masă a hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **raport de admitere, cu amendamente** și să înainteze plenului spre dezbateri *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002*.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, urmând a fi dezbătut și adoptat de plenul Senatului cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României. Conform art. 75 alin. (1) teza a II-a din Constituția României, Senatul este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,

Senator

Adrian Păunescu

SECRETAR,

Senator

Dan Gabriel Popa

ANEXĂ

Amendamente admise

la Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege	Textul adoptat de Comisie	Observații
1.		<p>După punctul 6. se introduce un nou punct, 6¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„6¹. Alineatul (7) al articolului 11 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(7) Durata mandatului membrilor Consiliului este de <u>9 ani</u>, iar numirea acestora se face eșalonat, în funcție de expirarea mandatului.”</p>	<p>Amendament propus de d-nii senatori Adrian Păunescu și Otilian Neagoe.</p>
2.	<p>7. La articolul 11, după alineatul (7) se introduce un nou alineat, alin. (7¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(7¹) Mandatul membrilor Consiliului poate fi prelungit o singură dată, dar nu mai mult de 3 luni, până la numirea noilor membri.”</p>	<p><i>Punctul 7 se elimină.</i></p>	<p>Amendament cuprins în Avizul Comisiei juridice (autor: dl. senator Antonie Iorgovan).</p> <p><i>Motivație:</i> Este o propunere contrară spiritului Constituției.</p>
3.		<p>După punctul 7. se introduce un nou punct, 7¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„7¹. Alineatul (8) al articolului 11 se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Amendament propus de d-nii senatori Adrian Păunescu și Otilian Neagoe.</p>

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege	Textul adoptat de Comisie	Observații
		„(8) În cazul în care un loc în Consiliu devine vacant înaintea expirării mandatului, acesta va fi ocupat de supleant până la expirarea mandatului inițial de <u>9 ani</u> .”	
4.		După punctul 7¹. se introduce un nou punct, 7², cu următorul cuprins: „7 ² . După alineatul (8) al articolului 11 se introduce un nou alineat, alin. (8 ¹), cu următorul cuprins: „(8 ¹) În situația în care un loc în Consiliu devine vacant înaintea expirării mandatului și nu există un supleant, noul membru va fi numit pe durata unui mandat de 9 ani.”	Amendament propus de d-nii senatori Adrian Păunescu și Otilian Neagoe.
5.		După punctul 7². se introduce un nou punct, 7³, cu următorul cuprins: „7 ³ . La articolul 14, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Consiliul este condus de un președinte, asimilat funcției de ministru, numit prin votul Parlamentului, dintre membrii Consiliului, la propunerea acestora. Mandatul <u>președintelui este de 3 ani, cu posibilitatea reînnoirii acestuia o singură dată</u> .”	Amendament propus de d-nii senatori Adrian Păunescu și Otilian Neagoe.
6.		După punctul 7³. se introduce un nou punct, 7⁴, cu următorul cuprins: „7 ⁴ . La articolul 14, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Vicepreședintele este ales prin vot secret de	Amendament propus de d-nii senatori Adrian Păunescu și Otilian Neagoe.

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege	Textul adoptat de Comisie	Observații
		către Consiliu, în prezența a cel puțin 9 membri ai acestuia, pentru un mandat de <u>3 ani, cu posibilitatea reînnoirii acestuia o singură dată.</u> ”	
7.	<p>8. La articolul 15, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 15. – (1) În îndeplinirea funcțiilor și atribuțiilor ce îi revin potrivit prezentei legi, Consiliul emite adrese, decizii, instrucțiuni și recomandări, în prezența a cel puțin 8 membri și cu votul a cel puțin 6 membri.”</p>	<i>Punctul 8 se elimină.</i>	<p>Amendament cuprins în Avizul Comisiei juridice (autor: dl. senator Antonie Iorgovan).</p> <p><i>Motivație:</i> Prin textul propus, se include în sfera actelor juridice ale CNA, alături de decizii, instrucțiuni și recomandări, și adresele, care nu sunt acte juridice, ci simple operațiuni tehnice de birou, necesare în procedura transmiterii informațiilor dintre administrațiile publice și uzagerii serviciilor prestate de aceștia, sau chiar în interiorul administrației publice.</p>
8.	<p>12. După articolul 42 se introduce un nou capitol, Capitolul III¹, cuprinzând articolele 42¹ – 42¹⁵, cu următorul cuprins:</p> <p>.....</p> <p>Art. 42². – Campania electorală în serviciile de programe audiovizuale, publice și private, trebuie</p>	<p>La punctul 12, litera d) a articolului 42² se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„d) democrației, de asigurare a unei campanii electorale echitabile, echilibrate și corecte pentru toți candidații, cu respectarea art. 30 alin. (7) din</p>	<p>Amendament cuprins în Avizul Comisiei juridice (autor: dl. senator Antonie Iorgovan).</p> <p><i>Motivație:</i> Pentru a marca</p>

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege	Textul adoptat de Comisie	Observații
	<p>să servească interesele: d) democrației, de asigurare a unei campanii electorale echitabile, echilibrate și corecte pentru toți candidații.”</p>	<p><u>Constituția României, republicată.”</u></p>	<p>limitele constituționale ale exercitării dreptului la opinie în campania electorală, care nu poate fi un drept absolut, nelimitat.</p>
<p>9.</p>	<p>16. După articolul 44 se introduc trei noi articole, art. 44¹ – 44³, cu următorul cuprins: „Art. 44¹. – Un radiodifuzor poate deține cumulativ: d) o licență audiovizuală pentru difuzarea unui serviciu de programe de radiodifuziune, cu acoperire națională, pe cale radioelectrică terestră în sistem digital (T-DAB); e) 3 licențe audiovizuale pentru difuzarea de servicii de programe de televiziune, cu acoperire națională, pe cale radioelectrică terestră în sistem digital (DVB-T);</p>	<p>Letterele d) și e) ale articolului 44¹ se elimină.</p> <p>La articolul 44¹ se introduce un alineat nou, (2), cu următorul cuprins: <u>„(2) Numărul de licențe audiovizuale pentru difuzarea serviciilor de programe de radiodifuziune și televiziune pe cale radioelectrică terestră în format digital care pot fi deținute cumulativ de către un radiodifuzor va fi stabilit prin intermediul strategiilor de implementare a tehnologiilor digitale inițiate de M.C.T.I. și adoptate prin hotărâri ale guvernului.”</u></p>	<p>Amendament cuprins în Avizul Comisiei juridice (la cererea Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației).</p>

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege	Textul adoptat de Comisie	Observații
10.	<p>31. La articolul 65, partea introductivă și literele a), c), e) și f) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„..... f) titularul nu depune la IGCTI, în termen de 6 luni de la data aplicării unei amenzi, dovada achitării acesteia;”</p>	<p>La punctul 31, litera f) a articolului 65 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„f) titularul nu depune la IGCTI, în termen de 6 luni de la data aplicării unei amenzi <u>contravenționale</u>, dovada achitării acesteia;”</p>	<p>Amendament cuprins în Avizul Comisiei juridice (autor: dl. senator Antonie Iorgovan).</p> <p><i>Motivație:</i> Pentru mai multă claritate a textului, înlăturându-se orice dubiu cu privire la natura juridică a amenzi.</p>
11.	<p>38. După articolul 82 se introduce un nou capitol, Capitolul V¹, cuprinzând art. 82¹ și 82², cu următorul cuprins:</p> <p>„.....</p> <p>Art. 82². – (1) Licența de utilizare a frecvențelor radioelectrice prevăzută la art. 82¹ se acordă de IGCTI prin concurs, numai după aprobarea strategiei de tranziție de la analogic la digital prin hotărâre a guvernului.</p> <p>(2) Un operator de radiodifuziune sonoră sau de televiziune poate deține cel mult:</p> <p>a) o licență de utilizare a frecvențelor radioelectrice pentru difuzarea unui serviciu de programe de radiodifuziune, cu acoperire națională, pe cale radioelectrică terestră în sistem digital T-DAB;</p> <p>b) o licență de utilizare a frecvențelor pentru difuzarea unui serviciu de programe de televiziune, cu acoperire națională, pe cale</p>	<p>La punctul 38, alineatul (2) al articolului 82² se elimină.</p>	<p>Amendament cuprins în Avizul Comisiei juridice (la cererea Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației).</p>

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege	Textul adoptat de Comisie	Observații
	<p>radioelectrică terestră în sistem digital DVB-T.</p> <p>(3) Planul de radiodifuziune și televiziune în sistem digital T-DAB sau DVB-T va fi implementat treptat, odată cu ieșirea din funcțiune a televiziunii în sistem analogic.</p> <p>(4) IGCTI va stabili, prin decizie a președintelui, procedura și condițiile de acordare/retragere a licențelor de utilizare a frecvențelor radioelectrice prevăzute în cuprinsul art. 82¹, precum și procedura de desfășurare a concursului.”</p>	<p>După alineatul (4) se introduce un alineat nou, (5), cu următorul cuprins:</p> <p>„(5) Numărul de licențe de utilizare a frecvențelor radioelectrice pentru difuzarea serviciilor de programe de radiodifuziune și televiziune pe cale radioelectrică terestră în format digital care pot fi deținute cumulativ de către un operator de radiodifuziune va fi stabilit prin intermediul strategiilor de implementare a tehnologiilor digitale inițiate de MCTI și adoptate prin hotărâri ale guvernului.”</p>	
12.	<p>40. La articolul 88, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 88. – (1) Supravegherea respectării, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor prezentei legi, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise în baza și pentru aplicarea ei revin Consiliului, cu excepția prevederilor art. 1 lit. o),</p>	<p>La punctul 40, alineatul (1) al articolului 88 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Supravegherea respectării <u>prezentei legi</u>, controlul îndeplinirii <u>de către subiectele vizate a obligațiilor ce le revin</u> și sancționarea <u>administrativă a încălcării</u> prevederilor prezentei legi <u>este de competența</u> Consiliului.”</p>	<p>Amendament cuprins în Avizul Comisiei juridice (autor: dl. senator Antonie Iorgovan).</p>

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege	Textul adoptat de Comisie	Observații
	<p><u>art. 62, 63 și 73, a căror respectare, supraveghere, control și, respectiv, sancționare a încălcării revin de drept IGCTI, în conformitate cu atribuțiile pe care le are, conform legii.”</u></p>		
13.	<p>41. La articolul 88, alineatul (2) se abrogă.</p>	<p>Alineatul (2) al articolului 88 se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Prin derogare de la prevederile alin. (1), competența revine IGCTI pentru situațiile prevăzute de art. 1 lit. o), art. 62, art. 63 și art. 73.”</p>	<p>Amendament cuprins în Avizul Comisiei juridice (autor: dl. senator Antonie Iorgovan).</p>
14.	<p>44. La articolul 90, alineatele (2) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins: „(2) (4) La aplicarea sancțiunilor în cazul săvârșirii uneia dintre contravențiile prevăzute în prezenta lege se ține seama de criteriile prevăzute la art. 21 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și de sancțiunile aplicate, cu cel mult 1 an înainte.”</p>	<p>La punctul 44, alineatul (4) al articolului 90 se elimină.</p>	<p>Amendament cuprins în Avizul Comisiei juridice (autor: dl. senator Antonie Iorgovan).</p> <p><i>Motivație:</i> Nu se justifică ca, într-o lege specială, care reglementează și contravenții, să se menționeze că se aplică, în procedura de individualizare, anumite instituții ale dreptului comun contravențional. Acest lucru se subînțelege din textul de trimitere la dreptul comun contravențional.</p>

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege	Textul adoptat de Comisie	Observații
15.	<p>46. Articolul 91 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 91. – (1) <u>Constituie contravenție nerespectarea de către radiodifuzorii sau distribuitorii de servicii a dispozițiilor prezentei legi, altele decât cele prevăzute la art. 90 alin. (1) și care sunt de competența Consiliului, precum și a deciziilor având caracter normativ emise de acesta.</u> </p>	<p>La punctul 46, alineatul (1) al articolului 91 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 91. – (1) <u>Contravențiile de la regimul audiovizualului, altele decât cele prevăzute de art. 90 din prezenta lege, se vor stabili prin hotărâre a guvernului, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</u>”</p>	<p>Amendament cuprins în Avizul Comisiei juridice (autor: dl. senator Antonie Iorgovan).</p> <p><i>Motivație:</i> Contravenția trebuie prevăzută în mod expres, nefiind de conceput reglementarea generală a contravențiilor.</p>
16.	<p>49. Articolul 94 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 94. – Contravențiilor constatate de către IGCTI le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	<p>La punctul 46, articolul 94 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 94. – Contravențiilor <u>prevăzute de prezenta lege</u> le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	<p>Amendament cuprins în Avizul Comisiei juridice (autor: dl. senator Antonie Iorgovan).</p> <p><i>Motivație:</i> Pentru a se pune în consonanță art. 90 cu art. 94, respectiv prevederile contravenționale din prezenta lege cu dreptul comun în materia contravențiilor.</p>
17.		<p>După punctul 50 se introduce un punct nou, 50¹, cu următorul cuprins: „50¹. Articolul 95² se completează cu un alineat nou, (5), cu următorul cuprins: (5) Celelalte acte administrative emise în condițiile prezentei legi pot fi atacate la instanțele</p>	<p>Amendament cuprins în Avizul Comisiei juridice (autor: dl. senator Antonie Iorgovan).</p> <p><i>Motivație:</i> Pentru a se face corelarea tehnică</p>

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege	Textul adoptat de Comisie	Observații
		de contencios administrativ, potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.”	legislativă firească dintre regimul juridic administrativ consacrat prin Legea audiovizualului și regimul dreptului comun al controlului instanțelor judecătorești asupra actelor administrative și pentru a înlătura posibilele confuzii în interpretarea și aplicarea textului.
18.	<p>Art. II – (1) În termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi, Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, Ministerul Culturii și Cultelor, Consiliul Național al Audiovizualului și IGCTI, vor elabora strategiile de acoperire a teritoriului național cu servicii de programe audiovizuale și de tranziție de la analogic la digital, strategii care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>(2) În procesul de elaborare și implementare a strategiei de tranziție de la analogic la digital vor fi adoptate acele soluții tehnice care asigură cea mai eficientă utilizare a spectrului de frecvențe radioelectrice terestre.</p>	<p>Articolul II se completează cu un nou alineat, (3), care va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Prevederile alin. (7) și (8) ale art. 11 și ale alin. (1) și (3) ale art. 14, astfel cum au fost modificate prin prezenta lege, se aplică și membrilor, președintelui și vicepreședintelui în exercițiu ai Consiliului, durata mandatelor acestora fiind calculată de la data de la care au fost numiți de Parlament, respectiv ales de Consiliu.”</p>	Amendament propus de d-nii senatori Adrian Păunescu și Otilian Neagoe.

PREȘEDINTE,

Senator

Adrian Păunescu

SECRETAR,

Senator

Dan Gabriel Popa